



Частное учреждение дополнительного профессионального образования Научно-учебный центр «Авиационная безопасность и новая техника»

НУЦ «АБИНТЕХ»

Адрес местонахождения: г. Москва, Ленинградский проспект, д.80, к. Г, офис 1016
Сайт: <http://www.abintech.ru>, E-mail: abintech2011@mail.ru, тел./факс (495) 225-24-45

Исх. № 51 от 13.04.2023

Руководителю Федерального агентства
воздушного транспорта
Нерадько А.В.

Об обучении по авиационной
безопасности

13.04.2023

Уважаемый Александр Васильевич!

ТЕЛЕФОН КАНЦЕЛЯРИИ РОСАВИАЦИИ

Первого марта 2024 года вступит в силу Федеральный закон от 03.04.2023 г. № 107-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который ликвидирует главу XII Воздушного кодекса «Авиационная безопасность». В то же время, международное законодательство, в частности Приложение 17 к Чикагской конвенции, требующее от государств-членов ИКАО соблюдать стандарты и рекомендуемую практику по защите международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, никуда не исчезнет.

В действующем 12-ом издании 2022 года Приложения 17 к Конвенции о международной гражданской авиации «Авиационная безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства» есть раздел 3.4 «Подготовка кадров, квалификация и культура авиационной безопасности». В этом разделе есть три пункта, которые никак не отражены в действующих нормативно-правовых документах по транспортной безопасности, регламентирующих подготовку и аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности, а именно:

«3.4.3 Каждое Договаривающееся государство обеспечивает разработку и внедрение системы сертификации, которая гарантирует наличие у инструкторов квалификации в соответствующих профильных областях, в соответствии с национальной программой безопасности гражданской авиации».

Сейчас подготовкой сил обеспечения ТБ могут заниматься все, кому не лень, торги на площадках, проводимые по ФЗ-44, как правило, выигрывают фирмы-однодневки, которые снижают цену услуг до стоимости бумаги, на которой печатают удостоверения о повышении квалификации. Нормативно-правовых документов, регламентирующих подготовку и/или аттестацию инструкторов (преподавателей) в области транспортной безопасности не существует. К силам обеспечения транспортной безопасности преподавательский состав (инструкторы) не относится.

«3.4.5 Каждое Договаривающееся государство обеспечивает, чтобы персонал, проводящий проверки, испытания и инспекционные проверки состояния безопасности, проходит надлежащую подготовку для выполнения этих задач в соответствии с национальной программой безопасности гражданской авиации».

В части, касающейся «Персонала специализированных организаций», осуществляющих проверки в целях аттестации сил ОТБ, этот вопрос закрыт приказом Минтранса от 29.12.2020 № 578 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности», что же касается персонала Управления транспортной безопасности Росавиации, Ространснадзора и их территориальных подразделений, то по всей видимости, они могут получать необходимые знания в области

защиты ГА от актов незаконного вмешательства метафизическим путем в момент назначения на должность. Нормативно-правовых документов, регламентирующих надлежащую подготовку персонала вышеуказанных ведомств в области транспортной безопасности на воздушном транспорте, не существует.

«3.4.6 Каждое Договаривающееся государство обеспечивает, чтобы весь персонал, занимающийся различными аспектами национальной программы безопасности гражданской авиации или отвечающий за их осуществление, а также лица, которым требуется иметь допуск без сопровождения в контролируемую зону, проходили начальную и периодическую подготовку в целях повышения осведомленности о мерах безопасности».

Согласно действующему законодательству по транспортной безопасности, подготовку проходят только силы обеспечения транспортной безопасности. Нормативно-правовых документов, регламентирующих подготовку в области транспортной безопасности на воздушном транспорте лиц, не входящих в силы ОТБ, но имеющих допуск без сопровождения в контролируемую зону аэропорта (зону транспортной безопасности) не существует.

Кроме Приложения 17, существует еще Приложение 9 к Чикагской конвенции «Эксплуатация воздушных судов», в котором есть пункт 13.4 Программы подготовки:

«13.4.1 Эксплуатант устанавливает и выполняет утвержденную программу подготовки по безопасности, гарантирующую принятие членами экипажа наиболее правильных действий, направленных на сведение к минимуму последствий актов незаконного вмешательства. Как минимум, эта программа включает в себя следующие элементы:

- a) определение серьезности любого события;*
- b) связь и координацию между членами экипажа;*
- c) соответствующие меры самообороны;*
- d) использование предназначенных для членов экипажа защитных устройств, не вызывающих смерть, применение которых санкционируется государством эксплуатанта;*
- e) ознакомление с поведением террористов для расширения возможностей учета членами экипажа поведения воздушных пиратов и реакции пассажиров;*
- f) учения по отработке действий в реальной обстановке с учетом различных условий угроз;*
- g) порядок действий в кабине летного экипажа в целях защиты самолета;*
- h) правила обыска самолета и рекомендации относительно наименее опасных мест размещения бомб там, где это практически возможно.*

13.4.2 Эксплуатант также устанавливает и выполняет программу подготовки с целью ознакомления соответствующих сотрудников с превентивными мерами и методами в отношении пассажиров, багажа, грузов, почты, оборудования, запасов и бортипитания, предназначенных для перевозки на самолете, с тем чтобы они способствовали предотвращению актов диверсий или других форм незаконного вмешательства».

Командиры воздушных судов, в настоящее время, проходят подготовку в области транспортной безопасности на воздушном транспорте и аттестацию по II категории сил обеспечения ТБ, что же касается остальных членов экипажей, то нормативно-правовых документов, регламентирующих их подготовку по защите ГА от АНВ, не существует.

В Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» есть статья 85.1. Особенности реализации образовательных программ в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности:

«1. В области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности реализуются следующие образовательные программы:

1) основные программы профессионального обучения;

2) дополнительные профессиональные программы.

2. Типовые основные программы профессионального обучения и типовые дополнительные профессиональные программы в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности утверждаются федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

3. Реализация образовательных программ в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности включает в себя теоретическую, тренажерную и практическую подготовку, обеспечивающую приобретение обучающимися знаний, умений и навыков, требования к которым устанавливаются законодательством Российской Федерации о транспортной безопасности, а также преемственность задач, средств, методов, организационных форм подготовки работников различных уровней ответственности в соответствии с программами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

4. Организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности, должны иметь учебно-тренажерную базу, в том числе тренажеры, требования к которым установлены порядком подготовки сил обеспечения транспортной безопасности.

5. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, имеет право устанавливать в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, особенности организации и осуществления теоретической, тренажерной и практической подготовки сил обеспечения транспортной безопасности по видам транспорта, методической деятельности по реализации образовательных программ в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности».

В настоящее время в области подготовки персонала по транспортной безопасности на воздушном транспорте действуют следующие документы:

Приказ Министерства транспорта РФ от 12.07.2021 № 232 «Об утверждении Порядка подготовки сил обеспечения транспортной безопасности» - в этом документе не определены виды и продолжительность подготовки, периодичность повышения квалификации, какие категории персонала должны проходить обучение по той или иной программе.

Приказ Министерства транспорта РФ от 29.12.2020 № 578 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности» – в этом документе есть 4 одинаковых программы (IV, V, VI, VII), отличающиеся друг от друга только количеством часов в учебно-тематических планах. В типовых программах для этих категорий предусмотрено определенное количество часов практических занятий и тренажерной подготовки, но не указано, какие именно практические занятия должны проводиться по каждой программе, какие именно тренажеры (по распознаванию рентгено-телевизионных изображений, распознаванию эмоционального состояния человека, выявлению признаков подделки документов и т.д.) должны использоваться при обучении той или иной категории сил обеспечения транспортной безопасности. Программы для I и II категорий СОТБ тоже отличаются друг от друга только количеством часов. Особое недоумение вызывает типовая программа для II категории, где в одну кучу собраны командиры воздушных судов, начальники наземных комплексов и эксперты специализированных организаций по проведению оценки уязвимости. Каждый КВС, как следует из этой программы, должен 60 часов изучать как проводить оценку уязвимости аэропорта и ВС, а также как писать план обеспечения транспортной безопасности аэропорта, хотя к его обязанностям по защите от АНВ на борту ВС это никак не относится.

Федеральная система подготовки персонала в области авиационной безопасности (Национальная программа подготовки персонала в области авиационной безопасности) (одобрено Межведомственной комиссией по авиационной безопасности, безопасности полётов гражданской авиации и упрощению формальностей от 4 апреля 2019 г.) – данный документ разработан в соответствии со стандартами и рекомендуемой практикой ИКАО и

адаптирован под отечественное законодательство по образованию, но он не имеет легитимного юридического статуса.

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 13.04.2021 № 235н "Об утверждении профессионального стандарта «Специалист транспортной безопасности на воздушном транспорте гражданской авиации» - к сожалению, для рабочего персонала (инспектор по досмотру, контролер КПП и т.д.) выбран квалификационный уровень № 4, требующий среднее профобразование по специальности, что не позволяет проводить набор работников со средним образованием, тем не менее, именно на базе этого документа можно организовать профессиональное обучение специалистов по обеспечению транспортной безопасности на воздушном транспорте.

Попытки реализовать общий порядок подготовки и единые типовые учебные программы по транспортной безопасности для всех видов транспорта можно сравнить с потугами сдвинуть воз в басне И.А. Крылова «Лебедь, Щука и Рак», где указанные животные символизируют три стихии, в которых функционируют разные виды транспорта. Различия в обеспечении транспортной безопасности на разных видах транспорта обусловлены следующими факторами:

- требования по обеспечению транспортной безопасности установлены отдельными нормативными правовыми документами по каждому виду транспорта;
- принципиально отличаются виды, методы и степень реализации угроз незаконного вмешательства для разных видов транспорта;
- реализация мер по обеспечению транспортной безопасности зависит от технологических особенностей каждого вида транспорта;
- на каждом виде транспорта имеются свои международные соглашения, конвенции и обязательства, ратифицированные Российской Федерацией;
- должностные обязанности персонала по защите от актов незаконного вмешательства, являются различными для каждого вида транспорта;
- на разных видах транспорта применяются различные инженерно-технические системы и технические средства обеспечения транспортной безопасности, а работа с ними требует специфических знаний, навыков и умений;
- вопросы для письменного теста, практические задачи и тематические вопросы, используемые для проверки знаний навыков и умений при проведении аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, разрабатываются Федеральными агентствами и органами аттестации отдельно для каждого вида транспорта.

Для решения проблем в области подготовки авиационного персонала и сил обеспечения транспортной безопасности, возникших в следствии отмены обучения по авиационной безопасности, предлагается следующий план действий:

- 1) Создание под эгидой Совета по профессиональным квалификациям Росавиации рабочей группы из представителей заинтересованных учебных заведений, предприятий и организаций;
- 2) Подготовка обращения в Минобрнауки России для включения в «Перечень профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение» должностей служащих в соответствии с профессиональным стандартом «Специалист транспортной безопасности на воздушном транспорте гражданской авиации»;
- 4) Разработка и утверждение в Минтрансе России «Порядка подготовки авиационного персонала, наземного персонала и сил обеспечения ТБ на воздушном транспорте», включение в него перечня должностей, видов подготовки, продолжительности и периодичности обучения, перечня минимально необходимого материально-технического обеспечения учебного процесса (РТУ, металлоискатели, макеты СВУ, боеприпасов и оружия, наличие условий для проведения электронного и дистанционного обучения, наличие и виды тренажерных комплексов);
- 5) Разработка и утверждение в Минтрансе России типовых основных программ профессионального обучения (профессиональной подготовки, переподготовки и повышения

квалификации) в соответствии с профессиональным стандартом «Специалист транспортной безопасности на воздушном транспорте гражданской авиации»;

б) Разработка и утверждение в Минтрансе России новых типовых дополнительных профессиональных программ повышения квалификации и переподготовки авиационного персонала, инструкторов, государственных инспекторов, наземного персонала и сил обеспечения ТБ на воздушном транспорте.

НУЦ «АБИНТЕХ» готов разработать на безвозмездной основе проекты типовых основных программ профессионального обучения и типовых дополнительных профессиональных программ подготовки сил обеспечения транспортной безопасности на воздушном транспорте в соответствии со Стандартами и Рекомендуемой практикой ИКАО.

Прошу Вашего решения.

С уважением,

Директор НУЦ «АБИНТЕХ»



В.Ю. Волынский

Исп. Сачкова Л.Е.
+7 495 225-24-45